

**Réseau des parcs suisses**

# **Rapport annuel 2009**



Monbijoustrasse 61  
3007 Berne

Tél. 031 381 10 71  
[www.reseau-parcs.ch](http://www.reseau-parcs.ch)  
[info@paerke.ch](mailto:info@paerke.ch)

## 1. Vers une professionnalisation

En 2009, le Réseau des Parcs suisses fit le pas de la professionnalisation. Depuis la création de l'association à Chasseral le 23 mai 2007, les membres du comité en avaient assuré les tâches principales. L'engagement d'un directeur a permis, depuis, la délégation des tâches opérationnelles, permettant ainsi au comité de se concentrer sur les questions stratégiques et politiques.

La mise en place d'un bureau permanent du Réseau permit un développement substantiel des activités, en particulier pour le faire vivre à l'interne par des échanges d'expériences, pour représenter les parcs à l'extérieur et dans les relations publiques en général.

Depuis le 1<sup>er</sup> février 2009, Andreas Weissen occupe le poste de **directeur du Réseau des parcs suisses** à 80%. Par ailleurs, Valentine Duhem réalisa entre août et décembre un **stage** de 5 mois à 60% au Réseau.

Le **Bureau** du Réseau fut installé jusqu'à fin 2009 auprès du Groupement suisse pour les régions de montagne (SAB) qui lui sous-loua un espace Seilerstrasse 4 à Berne. Pour des raisons de place, il fallut alors rechercher un nouvel espace plus grand, puisque janvier 2010 verra l'arrivée d'une cheffe de projets en charge des offres touristiques. Le Réseau déménagera ainsi Monbijoustrasse 61 à Berne, dans un bâtiment qu'occupent par ailleurs le Club Alpin Suisse (CAS) et Suisse Rando.

Le comité adopta début février un règlement détaillé, comprenant un organigramme et des prescriptions pour le comité, pour le personnel et en matière de finances. Ce règlement établit les droits, les devoirs et les compétences respectives, ainsi que les principes et les procédures pour la prise de décisions.

Sous la présidence de Jean-Michel Cina, le comité de 9 personnes s'est réuni à cinq reprises en 2009, dont une retraite de deux jours au Wildnispark Zürich Sihlwald. Pour les décisions urgentes à prendre entre ces séances, le comité se prononça par voie de courrier (e-mail) dans un intervalle de cinq jours ouvrables.

Le Réseau déposa par ailleurs en automne 2009 une demande de financement auprès du Secrétariat d'Etat à l'économie (seco) pour un projet "Développement d'offres touristiques proches de la nature dans les parcs suisses". Ce **projet Innotour** reçut en novembre le soutien financier escompté, ce qui permit de mener en décembre déjà la procédure de recrutement pour le poste de chef de projet ainsi que le déménagement rendu nécessaire pour des raisons de place.

L'installation et le fonctionnement du Bureau du Réseau ne furent possible que grâce au soutien de l'Office fédéral de l'environnement OFEV qui assura pour cette première année la plus grande part de son financement. Les cantons d'Argovie, de Fribourg, des Grisons, de Neuchâtel, du Tessin, de Vaud, du Valais et de Zürich ont aussi apporté leur contribution au Réseau. Quant aux 26 membres du Réseau, ils ont apporté leur part également, avec le paiement de leur cotisation annuelle.

## 2. Activités principales du Réseau

Le Réseau des parcs suisses remplit diverses missions qui s'appuient explicitement sur l'Ordonnance sur les parcs d'importance nationale (Oparcs; Art. 28 et Art. 29).

### 2.1 Échanges et transfert de connaissances

Il est vivement souhaitable que les expériences faites dans chacun des parcs lors de sa création, dans son fonctionnement et dans le contrôle des résultats puissent être partagées avec les autres parcs et être transmises plus loin, l'échange avec les parcs à l'étranger venant compléter cette nécessité.

Les rencontres des parcs constituent la pierre angulaire pour l'échange et le transfert de connaissances. Les professionnels des parcs s'y rencontrent pour échanger personnellement leurs expériences et profiter des interventions de spécialistes. Le Réseau organisa ainsi deux rencontres d'échanges en 2009, se tenant à chaque fois sur deux jours:

- 14 - 15 mai à Balsthal/Mümliswil dans le Parc naturel régional Thal, autour des thèmes "Vacances nature" (Suisse Tourisme), "La charte pour les parcs naturels régionaux" et "Acceptation des projets de parcs".
- 12 - 13 novembre à La Neuveville dans le Parc naturel régional Chasseral, autour des thèmes "Indicateurs de prestations et d'effets" et "Systèmes d'information géographique SIG".

Chacune de ces rencontres remporta un joli succès, presque chaque parc et projet de parc y étant représenté. La plateforme offerte à l'OFEV pour transmettre des informations de première main aux porteurs de projets fut à chaque fois très appréciée. La possibilité d'échanger des expériences fut très largement utilisée. Ces rencontres suscitèrent un écho généralement positif, même si pour certains thèmes (par ex. "indicateurs"), les questions en suspens restèrent plus nombreuses que les réponses apportées.

La **newsletter électronique** "Réseau Info Interne" fut publiée à sept reprises en allemand et en français, permettant de diffuser de nombreuses informations brèves concernant l'actualité des parcs en Suisse, les nouvelles de l'OFEV, les projets et les activités du Réseau.

L'espace **Extranet**, accessible uniquement avec un mot de passe, regroupe sur le site Internet du Réseau divers documents issus des parcs suisses (organisation, plans de management, chartes) ou en rapport avec le thème des parcs en général. Actuellement, les éléments en ligne sont encore peu nombreux.

Les deux **groupes de travail** "Signalétique" et "Grands projets de construction avec fort impact paysager dans les parcs" élaborèrent des principes généraux en rapport avec chacune des thématiques. Des responsables de divers projets de parcs participèrent aux travaux de ces deux groupes.

Le directeur du Réseau pris part à plusieurs reprises à la **rencontre des parcs bernois**, ainsi qu'à l'une des **rencontres des parcs grisons**. Ces deux groupes de travail informels traitent et coordonnent sur un plan régional les aspects concernant les parcs.

De premiers contacts purent être noués avec diverses **organisations faitières des parcs** de nos pays voisins:

- Réseau ALPARC des espaces protégés alpins: une collaboration est prévue l'an prochain sur le thème "Indicateurs de prestations et d'effets".
- Fédération des parcs naturels d'Autriche, d'Allemagne et du Luxembourg: la création d'une plateforme des fédérations germanophones de parcs naturels est prévue, ainsi qu'une présentation conjointe lors de la Foire internationale du Tourisme (ITB) à Berlin.
- Fédération des parcs naturels régionaux de France: un échange régulier d'informations fut convenu avec le siège à Paris. Des membres du comité du Réseau participent depuis plusieurs années aux congrès organisés par cette Fédération.
- EUROPARC: la visite prévue en janvier/février à Berne par la directrice d'EUROPARC permettra de discuter d'une adhésion du Réseau.

Dans le domaine de la recherche, les contacts furent étroits et réguliers avec la nouvelle **coordination de la recherche** des parcs suisses, assurée par Astrid Wallner auprès de l'Académie suisse des sciences naturelles. Une rubrique "Recherche" a été ajoutée sur le site internet du Réseau afin de regrouper les liens vers des pages à venir sur la recherche des parcs suisses.

## 2.2 Représentation des parcs à l'extérieur

Le Réseau représenta les intérêts des parcs envers divers partenaires nationaux, dont en particulier la Confédération.

Par deux fois, le Réseau remis à l'**OFEV** une prise de position consolidée au nom des parcs: en avril lors d'une mise en consultation interne des lignes directrices relatives à la charte des parcs naturels régionaux, et en décembre sur un projet d'indicateurs de prestations qui figureront dans le manuel RPT. Une séance d'information et d'échanges se tint au moins une fois par mois avec Simone Remund, responsable du team parcs à l'OFEV, afin de traiter les questions d'actualité.

Les responsables des parcs au sein des différentes **administrations cantonales** furent régulièrement informés des activités du Réseau. Huit cantons apportèrent par ailleurs leur soutien financier au Réseau. Et la rencontre annuelle de la CDPNP/KBNL en septembre à Genève fut l'occasion d'un entretien avec une douzaine de représentants cantonaux, la requête étant actuellement faite d'accorder au Réseau un statut d'invité aux futures réunions de la CDPNP/KBNL.

L'unique réunion du **groupe tripartite "OFEV – Cantons – Parcs"** se tint le 1er décembre 2009 autour du thème "Indicateurs pour la nouvelle péréquation financière RPT".

La collaboration avec **Suisse Tourisme** fut étroite et régulière tout au long de l'année. Les parcs bénéficièrent ainsi d'une grande visibilité avec le produit-phare "Vacances nature" de la campagne d'été de Suisse Tourisme, qui mit par ailleurs à la disposition du Réseau un large éventail d'images. Andreas Weissen participa en avril à la Journée suisse des Vacances à

Lucerne. Il présenta les parcs suisses lors d'une rencontre avec les médias à Frankfurt et participa au voyage de presse international dans le Binntal en tant qu'intervenant.

L'**association Suisse Rando** choisit par ailleurs les parcs suisses comme thème pour sa campagne d'automne, suggérant dix randonnées dans dix parcs différents. L'opportunité fut offerte au Réseau de présenter les parcs dans un chapitre d'introduction.

Le directeur intervint **comme conférencier** lors du Mountain Forum à Viège, lors du vernissage de l'ouvrage „Landschaft – Erlebnis – Reisen“ de Dominik Siegrist et Matthias Stremlow à Sihlwald et lors du Forum Développement durable de l'ARE à Berne.

Le directeur a par ailleurs rencontré des représentants des associations de protection de la nature Pro Natura et WWF pour clarifier des aspects de collaborations ponctuelles.

### **2.3 Relations publiques (information, marketing, promotion)**

La thématique des parcs reste relativement nouvelle en Suisse, avec l'avantage de bénéficier d'un intérêt marqué des médias en rapport avec ce caractère de nouveauté. La contrepartie réside en revanche dans une présentation parfois superficielle voire erronée. Ceci peut se comprendre; il est difficile en effet de saisir et de communiquer, pour des personnes peu familières, les nuances entre les trois catégories de parcs et les divers stades d'avancement d'un projet (phase de création, fonctionnement).

Les efforts se sont principalement concentrés sur la mise en place du **site internet** du Réseau, disponible désormais en quatre langues, et accrochant le visiteur avec de grandes images attractives en page d'accueil. La rubrique "Le parc du mois" permet d'alimenter régulièrement le site en nouveaux contenus. Si les informations officielles y figurent de manière détaillée, il y manque encore les offres des parcs et des prestations telles que des produits.

La possibilité fut offerte au directeur de rédiger à trois reprises un **article**: pour le journal du Fonds Suisse pour le Paysage, pour la revue internationale Eco-Mont et pour une publication de la Fédération des parcs naturels autrichiens.

Une sollicitation venant des médias est parvenue au Réseau en moyenne tous les 15 jours, pour des informations sur les parcs et/ou pour une intervention.

La conférence de presse mise sur pied à l'occasion de la Journée européenne des parcs fut en revanche un flop. Le conseiller fédéral Pascal Couchepin ayant décidé à brève échéance d'une conférence de presse au même moment, il retint alors l'essentiel de l'attention des médias.

## 2.4 Autres tâches

La gestion de l'administration, de la comptabilité et du fichier d'adresses furent quelques-unes des autres tâches assurées par le directeur, aux côtés de brefs rapports mensuels informant le comité des principales activités en cours.

Le montage du projet Innotour "Développement d'offres touristiques proches de la nature dans les parcs suisses" demanda un investissement considérable, récompensé par la réponse positive obtenue du SECO dans un délai très court.

L'attrait du Réseau des parcs suisses en tant que lieu de travail ou de stage semble important. En effet, 92 candidats ont répondu à l'offre d'emploi publiée pour le poste de chef-fe de projet Tourisme et 45 candidats stagiaires se sont annoncés au Réseau. Le traitement des dossiers et la sélection des candidats requis ainsi beaucoup de temps.

La recherche de fonds se limita cette année à une demande de soutien adressée à tous les cantons. L'écho reçut pour cette première fut étonnamment bon.

Le "Groupe consultatif national label Produits des parcs" ne sera constitué que début 2010, d'où son absence d'activité en 2009. Le Réseau en assurera le secrétariat.

Le travail de lobbying au niveau politique (informations, prises de contact avec des parlementaires, etc.) fut peu intense jusqu'à présent, quelques entretiens ayant eu lieu à titre informel et sans but précis avec quelques de parlementaires fédéraux.

### 3. Finances

Les comptes 2009 du Réseau des parcs suisses se présentent, dans leur version **provisoire**, avec les recettes et les dépenses suivantes:

#### RECETTES

Contribution de l'OFEV	150'000.00
Cotisations des membres	26'000.00
Contributions des Cantons	20'000.00
Conférences par le directeur	1'450.00
Prestations propres (Comité)	3'984.50
Intérêts bancaires nets	138.60
<b>Total - Recettes</b>	<b>201'573.10</b>

#### DEPENSES

Salaires et charges salariales	126'456.30
Prestations propres (comité)	3'984.50
Frais généraux	12'702.85
Activités de mise en réseau	3'511.10
Relations publiques (partenaires)	3'346.45
Communication	27'975.45
Projet Innotour	4'148.00
Amortisation	13'836.60
<b>Total Dépenses</b>	<b>196'285.80</b>
<b>Résultat d'exploitation</b>	<b>5'287.30</b>

## 4. Les données du Réseau des parcs suisses

### 4.1 Les membres

Le Réseau des parcs suisses regroupe aujourd'hui 26 membres, dont le Parc national suisse (SNP) et les trois parcs d'importance nationale Entlebuch – Réserve de biosphère UNESCO, Wildnispark Zürich Sihlwald et le Parc naturel régional Thal. Parmi les autres membres, on compte 14 parcs naturels en phase de création et 7 projets de parcs. Finalement, la région Jungfrau-Aletsch-Bietschhorn (patrimoine mondial de l'UNESCO) est également membre du Réseau, assurant la relation avec les autres sites inscrits au Patrimoine mondial.

#### Membres du Réseau des parcs suisses en 2009

##### Reconnaissance sur la base de la Loi fédérale sur le Parc national

- Parc national suisse (depuis 1914)

##### Reconnaissance en tant que Parc d'importance nationale (opérationnel)

- Entlebuch – Réserve de Biosphère UNESCO (label Parc naturel régional depuis 2008, Réserve de biosphère UNESCO depuis 2002)
- Wildnispark Zürich Sihlwald (label Parc naturel périurbain depuis 2009)
- Regionaler Naturpark Thal (label Parc naturel régional depuis 2009)

##### Reconnaissance en tant que candidat Parc d'importance nationale (phase de création)

- Landschaftspark Binntal (phase de création – Parc naturel régional)
- Parc naturel régional Chasseral (phase de création – Parc naturel régional)
- Regionaler Naturpark Diemtigtal (phase de création – Parc naturel régional)
- Parc Ela (phase de création – Parc naturel régional)
- Regionaler Naturpark Gantrisch (phase de création – Parc naturel régional)
- Regionaler Naturpark Thunersee-Hohgant (phase de création – Parc naturel régional)
- Biosphäre Val Müstair (phase de création – Parc naturel régional)
- Jurapark Aargau Dreiklang (phase de création – Parc naturel régional)
- Parc Piz Beverin (phase de création – Parc naturel régional)
- Parc naturel régional du Doubs (phase de création – Parc naturel régional)
- Parc jurassien vaudois (phase de création – Parc naturel régional)
- Parc naturel régional Gruyère-Pays d'Enhaut (phase de création – Parc naturel régional)
- Naturpark Pfyn-Finges phase de création – Parc naturel régional)
- Biosphère Val d'Hérens (phase de création – Parc naturel régional)

##### Projets de parcs ayant déposé leur requête pour être candidat Parc naturel d'importance nationale

- Parco nazionale del Locarnese (requête pour la création d'un Parc national)
- Nationalpark Adula (requête pour la création d'un Parc national)
- Regionaler Naturpark Urschweiz (requête pour la création d'un Parc naturel régional)

##### Autres projets et idées de parcs

- Parco del Camoghé
- Regionaler Naturpark Seerücken West Thurgau
- Naturforschungspark Schwägalp-Säntis
- Regionaler Naturpark Urschweiz

##### UNESCO – Patrimoine mondial

- Jungfrau-Aletsch Patrimoine mondial UNESCO (depuis 2001)



## 4.2 Les membres du comité

Présidé par Jean-Michel Cina, conseiller d'État valaisan, le comité du Réseau compte 9 membres dont 8 assurent des fonctions dirigeantes dans un parc:

### Membres du comité

- Jean-Michel Cina, président
- Daniel Béguin, Parc jurassien vaudois, parc candidat (jusqu'en oct. 2009)
- Samantha Bourgoïn, Parco nazionale Locarnese, projet de parc
- Flurin Filli, Parc Naziunal Svizzer
- François Margot, Parc naturel Gruyère – Pays d'Enhaut, parc candidat
- Stefan Müller, Regionaler Naturpark Thal, parc d'importance nationale
- Peter Oggier, Naturpark Pfyn – Finges, parc candidat
- Fabien Vogelsperger, Parc régional Chasseral, parc candidat
- Isabelle Roth, Wildnispark Zürich Sihlwald, parc d'importance nationale

## 4.3 Répartition du temps de travail du directeur

Le directeur accomplit durant les 11 mois de son engagement en 2009 (1.02.09 – 31.12.09) 1350 heures de travail qui se répartissent selon différentes activités comme suit:

Activités	Part.	Part. (Sigmaplan)
0. Général/Administration/Association	18.2%	26.0%
1. Réseau/Transfert de connaissances	29.4%	30.0%
2. Représentation du Réseau	23.3%	13.4%
3. Relations publiques	24.3%	26.0
4. Divers (dont lobbying)	0.3%	4.7%
5. Projet Innotour (dès 18.11.09)	4.7%	

Les estimations faites en 2008 par Sigmaplan dans le "Plan de management pour la coordination du Réseau" pour les dépenses liées à ces différentes activités se révélèrent particulièrement réalistes. La charge administrative inférieure aux estimations ne peut qu'être réjouissante, de même que la part plus importante consacrée à la représentation du Réseau auprès de ses partenaires. Aucun travail de lobby ne fut en revanche accompli en 2009. Quant aux trois domaines d'activités majeurs qui reposent sur un accord de prestations avec la Confédération, ils représentent à eux seuls près de 80% du temps de travail du directeur.

#### 4.4 Comparaison entre les prestations prévues et les prestations réalisées (OFEV)

L'association "Réseau des parcs suisses" conclut avec l'OFEV pour une durée de 3 ans un contrat de prestations intégrant les fiches de projets élaborées par Sigmoplan sur un mandat du Réseau. Ces fiches portent sur les activités "Échanges et transferts de connaissances", "Représentation des parcs à l'extérieur", "Relations publiques" et "Autres prestations", en intégrant un descriptif des prestations à réaliser, des indicateurs et des principales étapes de travail.

Ci-après une mise en correspondance des activités 2009 avec les prestations attendues selon le plan de management, et leur degré d'accomplissement:

##### Prestations dans le domaine d'activités n° 1: Réseau et transfert de connaissances

	Prestations prévues pour 2009	réalisations 2009	remarques
1.1	Une rencontre des parcs en 2009	2 rencontres ERFA d'échange de 2 jours en mai / en novembre	Réalisé
1.2	4-6 newsletters	7 newsletters	Réalisé
1.3	Documentation des bonnes pratiques et base de données Experts	Enquête auprès des parcs	Partiellement réalisé
1.4	Méthodes et instruments de garantie de la qualité (leadership OFEV)	Qualité et Indicateurs ont été des thèmes de rencontres d'échange	Partiellement réalisé

##### Prestations dans le domaine d'activités n° 2: Représentation des parcs à l'extérieur

	Prestations prévues pour 2009	réalisations 2009	remarques
2.1	Suivi des instruments à venir élaborés par l'OFEV	2 prises de position consolidées: charte PNR et indicateurs RPT; transmission des informations de l'OFEV	Réalisé (leadership OFEV)

##### Prestations dans le domaine d'activités n° 3: Relations publiques

	Prestations prévues pour 2009	réalisations 2009	remarques
3.1.	Atelier du Réseau pour un cadre conceptuel "Leitbild"	Atelier fin janvier au Diemtigtal	Réalisé (org. Andreas Farnet)
3.2	Suivi du cadre conceptuel "Leitbild"	Adoption par le comité	Réalisé
3.3	Suivi du manuel d'utilisation de la marque Parcs	aucune	(leadership OFEV)
3.3	Suivi du train de mesures	aucune	
3.4	Développement du portail Internet	Mise en place d'un site Internet en 4 langues	Réalisé

**Prestations dans le domaine d'activités n° 4: Autres prestations**

	<b>Prestations prévues pour 2009</b>	<b>réalisations 2009</b>	<b>remarques</b>
4.1.	Assurer le secrétariat du groupe consultatif pour le label Produit	aucune	Non réalisé (leadership OFEV)

Les prestations prévues telles que stipulées dans le plan de management doivent être considérées comme une première formulation provisoire. L'expérience de cette première année de fonctionnement du Réseau permettra en effet de définir plus précisément les prestations prévues pour l'année 2010.

Malgré une planification soignée et détaillée, il devrait également subsister une marge suffisante pour saisir des opportunités non prévues. Ceci fut précisément essentiel pour assurer en particulier la préparation du projet Innotour qui ne figurait pas dans le plan de management. Le Réseau ne pouvait pas laisser passer une occasion pareille.

Pour les années 2010 et 2011 en effet, le feu vert du SECO pour le projet Innotour permettra de multiplier par quatre le budget du Réseau et fera passer le nombre d'employés à quatre. Cette croissance fulgurante ne fut pas planifiée dans le plan de management 2009. Et s'il contribue à renforcer l'équipe et à augmenter les moyens financiers dont disposera le Réseau, ce projet nécessitera pour son suivi général que le directeur y consacre une partie de son temps, tandis que les ressources additionnelles seront exclusivement dévolues au développement des offres touristiques proprement dites.